



Bydgoszcz, dnia 11 lipca 2014 r.

**KUJAWSKO – POMORSKI  
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU  
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO**

WSPN.I.1611.11.2013

**Pan  
Tadeusz Majewski  
Starosta Inowrocławski**

**ZALECENIA POKONTROLNE**

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010, Nr 193, poz. 1287 ze zm.) oraz § 5 ust. 1 pkt 2 i § 9 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090) Kujawsko - Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego skontrolował Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym w Inowrocławiu, w zakresie wykonywania obowiązku ochrony znaków geodezyjnych, wynikającego z art. 7d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana Tadeusza Majewskiego w dniu 11 lipca 2014 r., stosownie do § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii, przekazuję Panu Staroście niniejsze zalecenia pokontrolne.

Kujawsko - Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z zastrzeżeniami ale pozytywnie ocenia ochronę znaków geodezyjnych.

Stosownie do §4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych ochrona znaków polega na:

- 1) doręczeniu właścicielowi lub innej osobie władającej nieruchomości oraz staroście zawiadomienia o umieszczeniu znaku na nieruchomości,
- 2) wykonaniu przeglądu i konserwacji znaków,
- 3) ustawieniu urządzeń zabezpieczających, w tym sygnalizujących położenie znaków.

Zgodnie z §10 cytowanego rozporządzenia przegląd i konserwację znaków przeprowadza się:

- 1) podczas wykonywania prac geodezyjnych związanych z zakładaniem i modernizacją osnów: geodezyjnej, grawimetrycznej i magnetycznej;
- 2) okresowo lub doraźnie – w razie wystąpienia bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa życia lub mienia, a także w związku z uszkodzeniem znaku.

W myśl § 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych Starosta po otrzymaniu zawiadomienia o zniszczeniu, uszkodzeniu, przemieszczeniu znaku lub zagrożeniu przez niego bezpieczeństwa życia lub mienia:

- 1) przeprowadza niezwłocznie sprawdzenie stanu znaku oraz usuwa pozostałości po zniszczonych lub uszkodzonych znakach, urządzeniach zabezpieczających albo budowlach triangulacyjnych,
- 2) przekazuje protokół czynności, o których mowa w pkt. 1, marszałkowi województwa, a w przypadku gdy zawiadomienia dotyczy znaku państwowej osnowy geodezyjnej (I i II klasy) oraz osnowy grawimetrycznej lub magnetycznej również Głównemu Geodecie Kraju,
- 3) wnioskuje o przeprowadzenie postępowania w celu ustalenia i ukarania sprawcy w razie podejrzenia popełnienia wykroczenia, o którym mowa w art. 48 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (kto wbrew art. 15 tej ustawy niszczy, uszkadza, przemieszcza znaki geodezyjne, grawimetryczne lub magnetyczne i urządzenia zabezpieczające te znaki oraz budowle triangulacyjne, a także nie zawiadamia właściwych organów o zniszczeniu, uszkodzeniu lub przemieszczeniu znaków geodezyjnych, grawimetrycznych lub magnetycznych, urządzeń zabezpieczających te znaki oraz budowli triangulacyjnych podlega karze grzywny).

Obowiązek aktualizacji opisów topograficznych przez wykonawców wynika z § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych, zgodnie z którym geodezyjne pomiary sytuacyjne i wysokościowe poprzedza się wywiadem terenowym, mającym na celu m. in. identyfikację w terenie punktów osnowy geodezyjnej. Wyniki wywiadu terenowego uwidacznia się kolorem czerwonym na kopii mapy zasadniczej lub ewidencyjnej. Natomiast w myśl uprzednio obowiązujących przepisów tj. Instrukcji Technicznej O-4 Zasady prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obowiązek ten wynikał z §36 ust. 2 lit. b, a mianowicie bieżąca aktualizacja zasobu polegała na wnoszeniu w oparciu o wpływające dokumenty zmian w istniejących dokumentach odpowiednich zbiorów: m.in. aktualizowaniu wykazów miar, współrzędnych, opisów topograficznych.

W myśl ww. § 7 cyt. rozporządzenia w sprawie standardów technicznych identyfikacji w terenie punktów osnowy dokonuje wykonawca na podstawie dostępnych materiałów państwowego, które umożliwiają jednoznaczne przyporządkowanie istniejących na gruncie znaków osnowy geodezyjnej oraz znaków granicznych do odpowiednich punktów osnowy geodezyjnej oraz punktów granicznych opisanych w dokumentacji państwowego zasobu

geodezyjnego i kartograficznego. Ze zgromadzonej dokumentacji wynika, że wykonawcy wykonywali sporadycznie powyższy obowiązek. W Starostwie Powiatowym w Inowrocławiu został opracowany wzór zgłoszenia uszkodzenia lub zniszczenia znaku geodezyjnego w wyniku prac polowych. Informacje te jak wynika z przekazanych informacji i załączników wprowadzone są do banku osnów, natomiast wcześniej umieszczane były na kopiach opisu znaku geodezyjnego.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy Pgik osoby wykonujące prace geodezyjne i kartograficzne mają prawo do wstępu na grunt i do obiektów budowlanych oraz dokonywania niezbędnych czynności związanych z wykonywanymi pracami. W związku z tym karze grzywny podlega, w myśl art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy Pgik, każdy kto wbrew przepisom art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy Pgik utrudnia lub uniemożliwia osobie wykonującej prace geodezyjne i kartograficzne wejście na grunt lub do obiektu budowlanego i dokonanie niezbędnych czynności związanych z wykonywaną pracą. W sytuacji braku zgody właściciela nieruchomości na wykonanie prac geodezyjnych polegających m. in. na wykonaniu odkrywki znaku geodezyjnego, należy poinformować właściciela o powyższych przepisach, a w przypadku dalszego braku zgody właściciela na wykonanie prac geodezyjnych, należy wystąpić z wnioskiem o ukaranie karą grzywny.

Starosta Inowrocławski nie podjął czynności w zakresie przeglądu i konserwacji punktów szczegółowej wysokościowej osnowy geodezyjnej dla obszaru powiatu inowrocławskiego oraz nie są podejmowane postępowania wyjaśniające w ramach zgłaszanego zniszczenia znaków wysokościowej poziomej osnowy geodezyjnej.

W sytuacji powzięcia informacji o zniszczeniu lub uszkodzeniu znaków, urządzeń zabezpieczających albo budowli triangulacyjnych nie przeprowadzał niezwłocznego sprawdzenia stanu znaku, a także nie usuwał jego pozostałości po zniszczonych lub uszkodzonych znakach, urządzeniach zabezpieczających znak albo budowlach triangulacyjnych. Starosta nie sporządzał również protokołu z tych czynności, który powinien przekazywać marszałkowi województwa, a w przypadku gdy zawiadomienie dotyczy znaku podstawowej osnowy geodezyjnej (I i II klasy – nazewnictwo zgodnie z poprzednio obowiązującymi przepisami) oraz osnowy grawimetrycznej lub magnetycznej - również Głównemu Geodecie Kraju.

Ponadto po uzyskaniu ww. informacji Starosta Inowrocławski nie wnioskował do odpowiednich organów o przeprowadzenie postępowania w celu ustalenia i ukarania sprawcy w razie podejrzenia popełnienia wykroczenia (art. 48 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne).

Ponadto w myśl § 23 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14.02.2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. Nr 352) bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych utworzone do dnia wejścia w życie ww. rozporządzenia wchodzi w skład bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych, a bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych utworzone

i aktualizowane na mocy dotychczasowych przepisów mogą być wykorzystywane do dnia 31 grudnia 2014 r.

Wskazać należy, iż w Starostwie Powiatowym w Inowrocławiu brak jest również określenia wewnętrznych procedur współpracy, w przedmiocie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych, z jednostki odpowiedzialnymi za wykonywanie inwestycji powiatowych, jak również komunalnych.

**Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego wnosi o** podjęcie działań mających na celu przeprowadzenie w pełni zadania związanego z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych, wykazanego art. 7d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, a w szczególności

- podjęcie działań mających za zadanie aktualizację poziomej osnowy podstawowej (podstawowej bazowej osnowy poziomej) oraz podstawowej wysokościowej osnowy geodezyjnej (podstawowej bazowej osnowy wysokościowej) w celu uzupełnienia „Banku Osnów” na podstawie danych Głównego Geodety Kraju;
- zintensyfikowanie prac mających na celu wykonywanie przeglądu i konserwacji punktów poziomej oraz wysokościowej osnowy geodezyjnej;
- w przypadku powzięcia informacji o zniszczeniu znaku osnowy geodezyjnej, przeprowadzanie postępowań wyjaśniających, a w przypadku podejrzenia popełnienia wykroczenia, o którym mowa w art. 48 ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne, skierowanie sprawy do sądu;
- - wskazywanie na naradach koordynacyjnych numerów punktów osnowy szczegółowej, które mogą być narażone na zniszczenie w związku z wykonywaniem projektowanej inwestycji;
- po powzięciu informacji o uniemożliwieniu wstępu na grunt i do obiektów budowlanych oraz braku możliwości dokonywania niezbędnych czynności związanych z wykonywanymi pracami informować właściciela o tym, iż osobom wykonującym prace geodezyjne i kartograficzne przysługuje takie prawo, a w sytuacji dalszego braku zgody właściciela na wykonanie prac geodezyjnych, należy wystąpić z wnioskiem o ukaranie karą grzywny;
- zwrócenie uwagi podczas przekazywania operatu technicznego do przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego, na zawarte w tym operacie informacje o stanie znaku osnowy geodezyjnej oraz aktualizacji opisów topograficznych oraz doprowadzenie do wypełniania przez wykonawców prac geodezyjnych obowiązku przekazywania informacji o stanie punktów osnowy i aktualizacji opisów topograficznych;
- doręczanie zawiadomienia, w przypadku stwierdzenia podczas wykonywania przeglądu i konserwacji znaków zmiany, do właściciela lub innej osoby władającej nieruchomością, o umieszczeniu znaku na nieruchomości;
- przeprowadzanie niezwłocznego sprawdzenia stanu znaków po otrzymaniu zawiadomienia o zniszczeniu lub uszkodzeniu znaku, przekazywanie protokołów z ww.

czynności Marszałkowi Województwa Kujawsko - Pomorskiego oraz Głównemu Geodecie Kraju;

- określenie wewnętrznych procedur współpracy, w przedmiocie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych z jednostkami odpowiedzialnymi za wykonywanie inwestycji powiatowych, jak również komunalnych.

Zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii organ zarządzający kontrolę, w razie potrzeby, w terminie 14 dni od dnia podpisania protokołu lub 14 dni od rozpatrzenia zastrzeżeń, kieruje do jednostki kontrolowanej zalecenia pokontrolne, które są dla niej wiążące. Natomiast w myśl § 14 ust. 2 kierownik jednostki kontrolowanej, w ciągu 30 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zawiadamia zarządzającego kontrolę o wykonaniu zaleceń lub o przyczynach ich niewykonania.