

Informacja o wynikach kontroli problemowej w Urzędzie Miasta Torunia.

sporządzona w oparciu art. 6 ust. 1 pkt. 4 lit. a) ustawy z dnia 6 września 2001 r.
o dostępie do informacji publicznej.

- 1. Temat kontroli:** Realizacja obowiązku ochrony znaków geodezyjnych, wynikającego z art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2010 r., Nr 193, poz. 1287 ze zmianami).
- 2. Cel kontroli:** Sprawdzenie obowiązku ochrony znaków geodezyjnych do obowiązujących przepisów z zakresu geodezji i kartografii.
- 3. Czas przeprowadzenia kontroli:** 27 lipca 2012 r. - 3 grudnia 2012 r.

4. Ustalenia kontroli.

W wyniku przeprowadzonej kontroli zespół kontrolujący stwierdził, że:

- stosownie do §4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych ochrona znaków polega na:
 - 1) doręczeniu właścicielowi lub innej osobie władającej nieruchomości oraz staroście zawiadomienia o umieszczeniu znaku na nieruchomości,
 - 2) wykonaniu przeglądu i konserwacji znaków,
 - 3) ustawieniu urządzeń zabezpieczających, w tym sygnalizujących położenie znaków;
- zgodnie z §10 cytowanego rozporządzenia przegląd i konserwację znaków przeprowadza się:
 - 1) podczas wykonywania prac geodezyjnych związanych z zakładaniem i modernizacją osnów: geodezyjnej, grawimetrycznej i magnetycznej;
 - 2) okresowo lub doraźnie – w razie wystąpienia bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa życia lub mienia, a także w związku z uszkodzeniem znaku;
- w myśl § 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych Starosta po otrzymaniu zawiadomienia o zniszczeniu, uszkodzeniu, przemieszczeniu znaku lub zagrożeniu przez niego bezpieczeństwa życia lub mienia:

- 1) przeprowadza niezwłocznie sprawdzenie stanu znaku oraz usuwa pozostałości po zniszczonych lub uszkodzonych znakach, urządzeniach zabezpieczających albo budowlach triangulacyjnych,
 - 2) przekazuje protokół czynności, o których mowa w pkt. 1, marszałkowi województwa, a w przypadku gdy zawiadomienia dotyczy znaku państwowej osnowy geodezyjnej (I i II klasy) oraz osnowy grawimetrycznej lub magnetycznej również Głównemu Geodecie Kraju,
 - 3) wnioskuje o przeprowadzenie postępowania w celu ustalenia i ukarania sprawcy w razie podejrzenia popełnienia wykroczenia, o którym mowa w art. 48 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (kto wbrew art. 15 tej ustawy niszczy, uszkadza, przemieszcza znaki geodezyjne, grawimetryczne lub magnetyczne i urządzenia zabezpieczające te znaki oraz budowle triangulacyjne, a także nie zawiadamia właściwych organów o zniszczeniu, uszkodzeniu lub przemieszczeniu znaków geodezyjnych, grawimetrycznych lub magnetycznych, urządzeń zabezpieczających te znaki oraz budowli triangulacyjnych podlega karze grzywny);
- stosownie do § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych, geodezyjne pomiary sytuacyjne i wysokościowe poprzedza się wywiadem terenowym, mającym na celu m. in. identyfikację w terenie punktów osnowy geodezyjnej. Wyniki wywiadu terenowego uwidacznia się kolorem czerwonym na kopii mapy zasadniczej lub ewidencyjnej. Natomiast w myśl uprzednio obowiązujących przepisów tj. Instrukcji Technicznej O-4 Zasady prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obowiązek ten wynikał z §36 ust. 2 lit. b, a mianowicie bieżąca aktualizacja zasobu polegała na wnoszeniu w oparciu o wpływające dokumenty zmian w istniejących dokumentach odpowiednich zbiorów: m.in. aktualizowaniu wykazów miar, współrzędnych, opisów topograficznych;
 - zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy Pgik osoby wykonujące prace geodezyjne i kartograficzne mają prawo do wstępu na grunt i do obiektów budowlanych oraz dokonywania niezbędnych czynności związanych z wykonywanymi pracami. W związku z tym karze grzywny podlega, w myśl art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy Pgik, każdy kto wbrew przepisom art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy Pgik utrudnia lub uniemożliwia osobie wykonującej prace geodezyjne i kartograficzne wejście na grunt lub do obiektu budowlanego i dokonanie niezbędnych czynności związanych z wykonywaną pracą. W sytuacji braku zgody właściciela nieruchomości na wykonanie prac geodezyjnych polegających m. in. na wykonaniu odkrywki znaku geodezyjnego, należy poinformować właściciela o powyższych przepisach, a w przypadku dalszego braku zgody właściciela na wykonanie prac geodezyjnych, należy wystąpić z wnioskiem o ukaranie karą grzywny. W trakcie przeprowadzenia weryfikacji stanu znaków geodezyjnych wysokościowej osnowy geodezyjnej 16% punktów nie odnaleziono w terenie, z czego w przypadku

12% punktów stwierdzono, że sytuacja w terenie uległa zmianie, względem opisu topograficznego, a przypadku 8% przyczyną uniemożliwiającą odszukanie punktów w terenie było ocieplenie budynku. Z pośród wszystkich odnalezionych punktów 36% z nich posiadało nieaktualne opisy topograficzne. W ramach kontroli skontrolowano w terenie znaki 20 punktów poziomej osnowy geodezyjnej III klasy, dla których w 2012 roku przeprowadzono inwentaryzację poziomej osnowy geodezyjnej (KERG 568/2012), w wyniku czego jednego punktu (5%) nie odnaleziono, a w przypadku pozostałych, trzy (15%) posiadały nieaktualne opisy topograficzne. Prezydent Miasta Torunia nie podjął czynności w zakresie przeglądu i konserwacji punktów szczegółowej wysokościowej osnowy geodezyjnej III i IV klasy dla obszaru lewobrzeżnej części m. Torunia oraz nie są podejmowane postępowania wyjaśniające w ramach zgłaszanego zniszczenia znaków wysokościowej poziomej osnowy geodezyjnej. W sytuacji powzięcia informacji o zniszczeniu lub uszkodzeniu znaków, urządzeń zabezpieczających albo budowli triangulacyjnych, (po przeprowadzeniu inwentaryzacji poziomej osnowy geodezyjnej operat KERG 568/2012 lub adnotacji w operatach technicznych o zniszczeniu znaku) Prezydent Miasta Torunia nie przeprowadził niezwłocznego sprawdzenia stanu znaków, nie przekazywał protokołu z ww. czynności Marszałkowi Województwa Kujawsko - Pomorskiego oraz Głównemu Geodecie Kraju (dotyczy państwowej osnowy geodezyjnej I i II klasy oraz osnowy grawimetrycznej lub magnetycznej). Ponadto po uzyskaniu ww. informacji Prezydent Miasta Torunia nie wnioskował do odpowiednich organów o przeprowadzenie postępowania w celu ustalenia i ukarania sprawcy w razie podejrzenia popełnienia wykroczenia (art. 48 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne);

- w myśl § 22 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14.02.2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. Nr 352), bazy danych podstawowych osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych utworzone do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wchodzi w skład bazy danych państwowego rejestru podstawowych osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych, natomiast bazy danych podstawowych osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych utworzone i aktualizowane na mocy dotychczasowych przepisów mogą być wykorzystywane do dnia 31 grudnia 2013 r. Jednocześnie zgodnie z § 23 powyższego rozporządzenia bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych utworzone do dnia wejścia w życie ww. rozporządzenia wchodzi w skład bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych, a bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych utworzone i aktualizowane na mocy dotychczasowych przepisów mogą być wykorzystywane do dnia 31 grudnia 2014 r.;
- w Urzędzie Miasta Torunia brak jest również określenia wewnętrznych procedur współpracy, w przedmiocie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych

i magnetycznych, z jednostki odpowiedzialnymi za wykonywanie inwestycji komunalnych.

Zalecono:

- wprowadzić do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Torunia w podstawowych zadaniach działów (Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 403 Prezydenta Miasta Torunia z dnia 11.12.2009 r. ze zmianami) zapis zadania dotyczący ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- podjęcie działań mających za zadanie aktualizację poziomej osnowy podstawowej (podstawowej bazowej osnowy poziomej) oraz podstawowej wysokościowej osnowy geodezyjnej (podstawowej bazowej osnowy wysokościowej) w celu uzupełnienia „Banku Osnów” na podstawie danych Głównego Geodety Kraju;
- zintensyfikowanie prac mających na celu wykonywanie przeglądu i konserwacji punktów wysokościowej osnowy geodezyjnej;
- w przypadku powzięcia informacji o zniszczeniu znaku osnowy geodezyjnej, przeprowadzenie postępowań wyjaśniających, a w przypadku podejrzenia popełnienia wykroczenia, o którym mowa w art. 48 ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne, skierowanie sprawy do sądu;
- zapewnienie z uwagi na częste zasłanianie znaków osnowy geodezyjnej elementami ocieplenia budynków, co zdaniem tutejszego Organu nie wypełnia postanowień art. 48 pkt. 3 ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne – ściślejszej współpracy Geodety Powiatowego z Wydziałem Budownictwa i Planowania Przestrzennego Urzędu Miasta Torunia w zakresie przekazywania informacji o zgłaszanych ociepleniach budynków. W wyniku tych danych będzie można pisemnie prosić właścicieli nieruchomości o zachowanie dostępu do znaków osnowy geodezyjnej;
- po powzięciu informacji o uniemożliwieniu wstępu na grunt i do obiektów budowlanych oraz braku możliwości dokonywania niezbędnych czynności związanych z wykonywanymi pracami, informowanie właściciela o tym, iż osobom wykonującym prace geodezyjne i kartograficzne przysługuje takie prawo, a pomimo dalszego braku zgody właściciela na wykonanie prac geodezyjnych, należy wystąpić z wnioskiem o ukaranie karą grzywny;
- zwrócenie uwagi podczas przekazywania operatu technicznego do przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego informacji o stanie znaku osnowy geodezyjnej oraz aktualizacji opisów topograficznych;
- doręczenie zawiadomienia, w przypadku stwierdzenia podczas wykonywania przeglądu i konserwacji znaków zmiany właściciela lub innej osoby władającej nieruchomością, o umieszczeniu znaku na nieruchomości;
- przeprowadzanie niezwłocznego sprawdzenia stanu znaków po otrzymaniu zawiadomienia o zniszczeniu lub uszkodzeniu znaku, przekazywanie protokołów z ww. czynności Marszałkowi Województwa Kujawsko - Pomorskiego oraz Głównemu Geodecie Kraju;

- określenie wewnętrznych procedur współpracy, w przedmiocie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych z jednostkami odpowiedzialnymi za wykonywanie inwestycji komunalnych.

Kontrolujący

1. Inspektor wojewódzki
w Nadzorze Geodezyjnym
i Kartograficznym
2. Inspektor
w Nadzorze Geodezyjnym
i Kartograficznym

Zatwierdzam

Kujawsko – Pomorski
Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego