

Informacja o wynikach kontroli problemowej w Starostwie Powiatowym w Bydgoszczy.

sporządzona w oparciu art. 6 ust. 1 pkt. 4 lit. a) ustawy z dnia 6 września 2001 r.
o dostępie do informacji publicznej.

- 1. Temat kontroli:** Stan prowadzenia ewidencji gruntów i budynków dla obszaru powiatu bydgoskiego w okresie od 01.01.2010 r. do 10.05.2011 r. oraz zagadnienia związane z prowadzeniem numerycznej mapy zasadniczej.
- 2. Cel kontroli:** Sprawdzenie poprawności prowadzenia ewidencji gruntów i budynków w tym wprowadzania zmian, przepływu i udzielania informacji z tej ewidencji, zabezpieczenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków, uzupełnienia danych dotyczących ewidencji gruntów i budynków w wyznaczonych przepisami terminach oraz prowadzenia numerycznej mapy zasadniczej.
- 3. Czas przeprowadzenia kontroli:** 10 maja 2011 r. - 30 czerwca 2011 r.
- 4. Ustalenia kontroli.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli zespół kontrolujący stwierdził, że:

- stosownie do § 49 ustęp 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia osoby i jednostki organizacyjne, na których wnioski lub zgłoszenia zmiany zostały wprowadzone.
Z dokumentów poddanych kontroli stwierdzono brak zawiadomienia wnioskodawców o wprowadzonych zmianach do operatu ewidencji gruntów i budynków;
- zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne Starosta wydaje wypis z operatu ewidencyjnego zawierającego dane osobowe, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 i 2 przedmiotowej ustawy, na żądanie:
 - 1) właścicieli lub osób fizycznych i prawnych, w których władaniu znajdują się grunty, budynki lub lokale będące przedmiotem wypisu;
 - 2) podmiotów publicznych lub podmiotów niebędących podmiotami publicznymi, realizującymi zadania publiczne na podstawie odrębnych przepisów albo na skutek powierzenia lub zlecenia przez podmiot publiczny, które związane są z gruntami, budynkami lub lokalami będącymi przedmiotem wypisu;
 - 3) innych podmiotów, niż wymienione w pkt 1 i 2, które mają interes prawny związany z gruntami, budynkami lub lokalami będącymi przedmiotem wypisu.

W związku z art. 24 ust. 5 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne stwierdzono niewłaściwe udzielanie informacji w zakresie podmiotowym dotyczących nieruchomości stanowiących własność osób fizycznych;

- z dokumentów kontroli wynika, że dodatkowo uwzględnia się koszty za reprodukcję ww. materiałów, jednakże stwierdzono brak zarządzenia Starosty Bydgoskiego mającego na celu uregulowanie zasadności pobierania przedmiotowych opłat.
- zgodnie z § 80 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r w sprawie ewidencji gruntów i budynków, który określa termin założenia komputerowych baz danych ewidencyjnych:
 - a) dla obszarów miast w terminie do dnia 31 grudnia 2005 r.,
 - b) dla terenów wiejskich w terminie do dnia 31 grudnia 2010 r.

W związku z powyższym niewykonane zostało w wyznaczonym ww. rozporządzeniem terminie założenie komputerowych baz danych ewidencyjnych, umożliwiających tworzenie raportów rejestru budynków, rejestru lokali, kartoteki budynków oraz kartoteki lokali dla terenów wiejskich do dnia 31 grudnia 2010 r. Ponadto stwierdzono brak sporządzenia planu modernizacji ewidencji gruntów i budynków wynikającego z § 80 ustęp 1 rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków;

- wyniku kontroli stwierdzono, iż w Starostwie Powiatowym w Bydgoszczy brak jest zaświadczenia z Biura Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych potwierdzającego zarejestrowanie zbioru danych osobowych o nazwie „EWIDENCJA GRUNTÓW”. Jednakże stwierdzono, iż pod nr księgi 038978 został zarejestrowany zbiór danych osobowych o nazwie „Ewidencja Gruntów” dla powiatu bydgoskiego.
- w trakcie kontroli ustalono, że mapa zasadnicza, w formie analogowej, prowadzona jest dla terenu o łącznej powierzchni 26.398 ha, co stanowi ok. 19 % obszaru powiatu, ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej nakłada obowiązek przekształcenia mapy zasadniczej do postaci numerycznej w terminie do dnia 31 grudnia 2013 r.,
- katalog znaków i symboli stosowanych do opisywania treści numerycznej mapy zasadniczej, jak również kodów im przyporządkowanych jest zgodny z Instrukcją Techniczną K-1 stanowiącą załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie. Jednakże te same szczegóły sytuacyjne przedstawiane są na numerycznej mapie zasadniczej przy pomocy różnych oznaczeń np.: zamiennie stosuje się symbol komory podziemnej z jej obrysem. Generalną zasadą wynikającą z Instrukcji Technicznej K-1 wprowadzonej zarządzeniem nr 2 Prezesa Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii z dnia 9 lutego 1979 r. (nadal obowiązująca) jest to, że wszystkie szczegóły sytuacyjne, których rozmiary pozwalają na ich przedstawienie w skali mapy, wykazuje się w obrysie, zgodnie z sytuacją w terenie.
- numeryczna mapa zasadnicza prowadzona jest w zakresie treści obligatoryjnej i fakultatywnej, niemniej jednak brak jest ustaleń zakresu prowadzonej treści

fakultatywnej przez wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego. Obowiązek ten wynika z § 32 IT K-1.

- brak jest prowadzenia metryki mapy zasadniczej w formie dokumentu pisemnego, uwierzytelnionego odręcznymi podpisami (obowiązek wynikający z § 9 IT K-1). Jednakże w chwili obecnej brak jest wytycznych Głównego Geodety Kraju określających zasady prowadzenia przedmiotowej metryki dla mapy zasadniczej w postaci cyfrowej.
- brak ustalenia treści fakultatywnej prowadzonej mapy zasadniczej,
- brak przeniesienia wszystkich elementów treści analogowej mapy zasadniczej do postaci numerycznej oraz wczytania do bazy danych wszystkich elementów mapy zasadniczej, przeniesionych do postaci cyfrowej,
- brak harmonizacji pomiędzy symbolami użytymi do oznaczania szczegółów terenowych na szkicach polowych a wprowadzonymi na mapę zasadniczą,
- niejednolite stosowanie symboli oraz techniki wielobarwnej na mapie,
- niedostateczna kontrola dokumentacji geodezyjnej przyjmowanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, która powoduje, że treść numerycznej mapy zasadniczej jest niekompletna,
- niewłaściwa redakcja mapy zasadniczej, która prowadzi do nieczytelności wydruków (nakładanie się opisów, nieprzestrzeganie zasad umieszczania opisów elementów treści mapy zasadniczej).

Zalecono:

- podjęcie działań mających na celu wykonanie nałożonych rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r w sprawie ewidencji gruntów i budynków, w zakresie założenia komputerowych baz danych ewidencyjnych, umożliwiających tworzenie raportów, o których mowa w § 22 cytowanego rozporządzenia, dla terenów wiejskich do dnia 31 grudnia 2010 r., - przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i uzupełnienie baz danych o dane dotyczące budynków,
- opracowanie planu modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla powiatu bydgoskiego,
- rozważenie możliwości zwiększenia kwot przewidzianych w budżecie powiatu na zadania z zakresu geodezji i kartografii,
- informowanie, zgodnie z § 49 ustęp 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków, wnioskodawców o wprowadzonych zmianach do operatu ewidencji gruntów i budynków na ich wniosek lub zgłoszenie,
- podjęcie działań mających na celu poprawę terminowości wprowadzania zmian do operatu ewidencji gruntów i budynków nałożonych ww. rozporządzeniem,
- kontrolowanie działań mających na celu udostępnianie informacji z operatu ewidencyjnego na żądanie wszystkich zainteresowanych z uwzględnieniem art. 24 ustęp 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287),

- wydanie stosownego dokumentu dotyczącego uwzględnienia dodatkowych kosztów pobieranych przy sporządzaniu i wydawaniu dokumentacji wchodzącej w skład państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- dostosowanie pomieszczeń przeznaczonych do przechowywania zasobu do wymogów zawartych w IT O-4, w zakresie klimatyzacji,
- podjęcie działań mających na celu wykonanie obowiązku wynikającego z art. 53b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne zakładającego przekształcenie mapy zasadniczej prowadzonej w formie analogowej do postaci cyfrowej w terminie do dnia 31 grudnia 2013 r.
- złożenie do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego wniosku o ustalenie treści fakultatywnej prowadzonej numerycznej mapy zasadniczej,
- spowodowanie przeniesienia wszystkich elementów treści analogowej mapy zasadniczej do istniejącej mapy w postaci numerycznej oraz wczytania do bazy danych wszystkich elementów mapy zasadniczej, przeniesionych do postaci cyfrowej,
- doprowadzenie do harmonizacji pomiędzy symbolami użytymi do oznaczania szczegółów terenowych na szkicach polowych a wprowadzonymi na mapę zasadniczą,
- ustalenie jednolitych zasad stosowania symboli oraz techniki wielobarwnej na mapie,
- poprawienie organizacji, sposobu i trybu kontrolowania dokumentacji geodezyjnej przyjmowanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w sposób umożliwiający pełną weryfikację danych wprowadzanych na numeryczną mapę zasadniczą,
- poprawienie redakcji mapy zasadniczej, w celu uczynienia wydruków (usunąć nakładanie się opisów).

Kontrolujący

1. Inspektor wojewódzki
w Nadzorze Geodezyjnym
i Kartograficznym
2. Starszy inspektor
w Nadzorze Geodezyjnym
i Kartograficznym

Zatwierdzam

Kujawsko – Pomorski
Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego