

Informacja o wynikach kontroli problemowej w Starostwie Powiatowym w Radziejowie.

sporządzona w oparciu art. 6 ust. 1 pkt. 4 lit. a) ustawy z dnia 6 września 2001 r.
o dostępie do informacji publicznej.

- 1. Temat kontroli:** prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
- 2. Cel kontroli:** Sprawdzenie prawidłowości prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, jego udostępniania jednostkom wykonawstwa geodezyjnego, przyjmowania do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych pod względem jakości i zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie, jak również naliczania i egzekwowania opłat za wymienione czynności.
- 3. Czas przeprowadzenia kontroli:** 07.10.2010 r. – 31.03.2011 r.

4. Ustalenia kontroli.

W wyniku przeprowadzonej kontroli zespół kontrolujący stwierdził, że:

- zgodnie art. 6a ustęp 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne organem administracji geodezyjnej i kartograficznej jest starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego. Z regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Radziejowie wynika, że Geodeta Powiatowy pełni funkcję kierownika Wydział Geodezji, Kartografii, Architektury i Budownictwa, zatem zajmuje się także sprawami niewynikającymi z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, a dodatkowo pełni funkcje Przewodniczącego Powiatowego Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowej. Przy jednoczesnym braku kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz obecnym poziomie zatrudnienia łączenie wszystkich funkcji przez jedną osobę jest nieodpowiednie;
- w myśl § 9 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz.U. z 2001 r. Nr 78, poz. 837) dokumentacja przekazywana do zasobu podlega kontroli w zakresie przewidzianym cytowanym paragrafie, ponadto kontroli dokonują osoby posiadające uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, upoważnione przez Starostę. W Starostwie Powiatowym w Radziejowie

kontrola dokumentacji geodezyjnej przekazywanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego jest iluzoryczna, a ponadto zlecono osobom wykonującym usługi geodezyjne, co w ocenie Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego może stwarzać preferencje dla tych podmiotów na rynku usług geodezyjnych i kartograficznych. Z protokołów kontroli operatów technicznych wynika, że dokumentację do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego włącza osoba działająca z upoważnienia starosty, a nie zatrudniona w Starostwie Powiatowym w Radziejowie. Z przepisów prawa wynika brak możliwości upoważnienia takiej osoby do wykonywania zadań w imieniu starosty.

Ponadto w wyniku kontroli operatów technicznych stwierdzono między innymi następujące nieprawidłowości:

- Zgodnie z art. 42 Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, uprawnienia zawodowe powinien posiadać każdy geodeta czy kartograf wykonujący samodzielnie funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii, do których przepis ustawy zalicza m.in. – „kierowanie pracami geodezyjnymi i kartograficznymi, podlegającymi zgłoszeniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz sprawowania nad nimi bezpośredniego nadzoru”. W skontrolowanych operatach, stwierdzono, że osoby wykonujące przede wszystkim samodzielnie czynności pomiarowe w terenie nie posiadały stosownych uprawnień zawodowych. Osoby te podpisują wykonane dokumenty pomiarowe, które z kolei są podpisywane przez geodetów posiadających stosowne uprawnienia zawodowe, wymienionych w zgłoszeniu prac do PODGiK. Wobec powyższego należy zwrócić uwagę, że osoby firmujące powstałe dokumenty w przypadkach stwierdzonych uchybień i wad są w pełni za nie odpowiedzialne. Przytoczone powyżej praktyki mogą naruszać art. 42 ust. 2 Prawa geodezyjnego i kartograficznego co do wykonywania samodzielnych funkcji kierowania pracami geodezyjnymi i kartograficznymi.
- Zgodnie z art. 15 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne znaki geodezyjne podlegają ochronie. W związku z tym stosowne zapisy składane przez wykonawców na kopiach opisów topograficznych punktów geodezyjnych, wykorzystywanych do pomiarów, co do stanu technicznego znaków, aktualności sytuacji terenowej przedstawionej na opisach oraz podanych miar powinny być wykorzystane w celu aktualizacji opisów topograficznych. Stwierdzono również, że w przypadkach zniszczenia znaków, wykonawcy nie zastosowali właściwej technologii wznowienia punktów wraz z udokumentowaniem w postaci stosownej dokumentacji pomiarowej. W ramach czynności kontrolnych w terenie spotykano zamarkowane znaki w postaci śrub, bolców metalowych bez stosownych informacji w sprawozdaniach technicznych. Z uwagi, że w 15 na 18 skontrolowanych operatów opisy wymagały poprawnej i rzetelnej aktualizacji należy powyższe informacje zgłaszane przez wykonawców wykorzystywać do dokonywania aktualizacji opisów topograficznych punktów geodezyjnych. Ostatecznie w PODGiK winna się znaleźć właściwa i rzetelna informacja

dotycząca stanu wykorzystywanych punktów geodezyjnych: osnowy poziomej i wysokościowej; umożliwiającą w przyszłości podjęcie odpowiednich działań zmierzających do aktualizacji czy też modernizacji istniejącej osnowy. W przypadku powzięcia informacji, stosownie do § 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. Nr 45, poz. 454 z późn. zm.), o zniszczeniu znaku geodezyjnego obowiązkiem starosty jest przeprowadzenia postępowania zmierzającego do ustalenia sprawcy usunięcia znaku i wystąpienia z właściwym wnioskiem do sądu o udzielenie kary grzywny.

W protokołach przyjęcia granic nieruchomości znajdujących się w skontrolowanych operatach, stwierdzono brak faktycznego opisu przyjętych granic, względem istniejących szczegółów sytuacyjnych jak np. ogrodzenia, budynki na granicy itp. co nie zawsze jest przedstawione szczegółowo na szkicach polowych.

W trakcie kontroli stwierdzono fakty nieprzestrzegania przez wykonawców obowiązujących standardów technicznych w pracach geodezyjno-kartograficznych. Dowodem tego stanu rzeczy jest brak samokontroli wykonanych czynności technicznych przy wykonywaniu przedmiotowych prac, a zwłaszcza dotyczących terenowych pomiarów geodezyjnych, najczęściej wykonywanych metodą biegunową – IT G-4, a w szczególności dotyczy to paragrafów: 20, 21, 22 ust. 1, 23 ust. 2, 31, 32, 33, 74, 75, 79 ust. 1 i 115 ust. 1;

Skontrolowane operaty techniczne zawierały nie tylko usterki, ale również nieprawidłowości i wady co do zgodności wykonywania prac z obowiązującymi przepisami, standardami technicznymi obowiązującymi w geodezji i kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie. Przyjęcie tych prac do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego potwierdza jednocześnie fakt niewykonywania właściwej kontroli, a w szczególności kontroli w terenie przez osobę, której powierzono przeprowadzanie tych czynności.

Wobec powyższego przy kontroli operatów technicznych należy zwrócić uwagę w szczególności na:

- 1) właściwą aktualizację treści mapy zasadniczej, a w szczególności dotyczy to § 27 IT K-1, który mówi, że na obszarach gdzie istnieją założone arkusze mapy w formie klasycznej, do czasu założenia mapy numerycznej ich dalszą aktualizację należy wykonywać zgodnie z poprzednio obowiązującymi przepisami i znakami umownymi;
- 2) jednoznaczne określenie informacji przez wykonawców o dokumentach stanowiących podstawę przyjęcia granic nieruchomości podlegającej podziałowi, a zatem na etapie opracowania projektu podziału należy ustalić jednoznacznie czy granice nieruchomości podlegającej podziałowi są:
 - a) granicami prawnymi, tzn. ustalonymi w wyniku postępowania rozgraniczeniowego, sądowego, administracyjnego i czy w pzgik istnieją dokumenty geodezyjne umożliwiające odszukanie znaków granicznych osadzonych wcześniej na podstawie i w wyniku ww. postępowań bądź ich wznowienie,
 - b) granicami ustalonymi w postępowaniu dotyczącym założenia lub modernizacji operatu ewidencji gruntów i budynków i czy w zasobie są dane, podobne jak

w przypadku opisanym wyżej, umożliwiające odszukanie lub **wznowienie punktów granicznych z zachowaniem obowiązujących kryteriów dokładności.**

Stwierdzenie, że dane takie istnieją, pozwala na kontynuację prac związanych z podziałem nieruchomości, w szczególności pozwala geodecie na okazanie w terenie granic nieruchomości podlegającej podziałowi zainteresowanym stronom i przyjęcie okazanych granic nieruchomości. Jeżeli jednak w wyniku analizy danych z zasobu geodeta stwierdzi brak danych określających położenie punktów granicznych nieruchomości podlegającej podziałowi, lub nie spełniających kryteria dokładności określone w IT G-4, powinien poinformować osobę zainteresowaną podziałem o konieczności ustalenia granic nieruchomości w trybie rozgraniczenia nieruchomości, prowadzonym na wniosek zainteresowanego, przez wójta lub burmistrza.

- 3) jednoznaczne udokumentowanie na stosownych dokumentach w operacie i w stosownym terminie - przeprowadzenia kontroli dotyczącej fazy I t.j. przed wydaniem decyzji administracyjnej w sprawie podziału nieruchomości, a nie w postaci parafki na wniosku (z datą późniejszą) – „kontrola wstępna bez uwag”;
- 4) załączanie do operatów dzienników pomiarowych (oryginałów) przede wszystkim z wykonanych niwelacji technicznych;
- 5) wpisywanie w dziennikach tachimetrycznych stosownych odchyłek otrzymanych na punktach nawiązania t.j. pod względem sytuacyjnym i wysokościowym;
- 6) jednoznaczłą aktualizację w wyniku wykonanych pomiarów uzupełniających – mapy zasadniczej oraz mapy ewidencji gruntów i budynków;
- 7) przekazywanie przez wykonawców w sprawozdaniach technicznych stosownych informacji w związku z dokonaniem przeliczeń pomierzonych zbiorów punktów z układu „1965-3” na układ „2000”, a więc jaką zastosowano transformację i jakie wybrano punkty dostosowania (punkty łączne).
- 8) prace geodezyjne związane z podziemnym uzbrojeniem terenu, należy wykonywać zgodnie z Wytycznymi Technicznymi G-4.4;
- 9) szkice polowe powinny być wykonywane z odpowiednią starannością, jak również zawierać niezbędne i aktualne dane opisowo-informacyjne (IT G-4 §39 – 42).
- 10) zwrócić uwagę na treść opracowanych map do celów projektowych, jak również zakres ich wykonywania, które określają przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 r. w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie - § 5 i 6 (Dz. U.95.25.133).
- 11) badanie KW powinno być wykonane na odpowiednio przystosowanym formularzu z uwzględnieniem co najmniej wpisów w działach: I, II i III.

Zalecono:

- zintensyfikowanie działań w celu doprowadzenia do poprawy kadrowej tj. zatrudnienia przynajmniej jednej osoby posiadającej stosowne uprawnienia zawodowe nr 1 i 2

- w dziedzinie geodezji i kartografii, zapewniającej realizację zadań z zakresu nadzoru i kontroli, nałożonych ustawą - Prawo geodezyjne i kartograficzne;
- stosowne odciążenie Geodety Powiatowego obowiązkami;
 - doprowadzenie do stanu aby kontrola dokumentacji geodezyjnej przekazywanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i jej włączanie do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonywane było przez upoważnionego pracownika Starostwa Powiatowego posiadającego stosowne uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii;
 - podjęcie działań zmierzających do wyegzekwowania kar finansowych z tytułu braku rzetelnego i odpowiedniego wywiązywania się z umowy cywilnej na wykonywanie kontroli operatów technicznych;
 - złożenia wyjaśnień w przypadkach nieuzasadnionych co do przeterminowania wykonania zgłoszonych prac geodezyjno – kartograficznych, dla których minął termin z końcem 2010 r. i powiadomienia o faktach Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego;
 - spowodowanie właściwego naliczania cen urzędowych przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radziejowie względem wykonanych prac na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego, mając na uwadze faktyczną ilość wykonanych jednostek i rodzaj opracowania;
 - wykonanie w ramach prac przygotowawczych do założenia geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT) – stosownych nakładek sieci uzbrojenia terenu w skali 1:500, a dotyczy to przede wszystkim obszarów gminnych gdzie występuje mapa zasadnicza w skali 1:1000, lub założenia map w wersji numerycznej do 31 grudnia 2013 r.. Zachodzi potrzeba opracowania stosownych arkuszy mapy w skali 1:500 np. wykonanych fotomechanicznie wraz z uprzednim dokonaniem właściwej oceny materiałów znajdujących się w zasobie, jak również dokonaniem niezbędnych uzgodnień z gestorami sieci uzbrojenia oraz wykonania stosownego wywiadu w terenie jak również niezbędnych pomiarów uzupełniających w tym zakresie. Opracowane warunki techniczne w tym zakresie prac należy przesłać do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w celu dokonania właściwych uzgodnień;
 - doprowadzenie do aktualności istniejącej mapy zasadniczej w postaci numerycznej dla miasta Radziejowa;
 - spowodowanie wykonania właściwej kontroli przez osobę kontrolującą operaty techniczne, w tym wykonania również stosownych kontroli terenowych, których wyniki przede wszystkim rzutują na właściwą ocenę kontrolowanych prac oraz weryfikacji wyników tej kontroli;
 - dostosowanie pomieszczeń do przechowywania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do wymogów zawartych w IT O-4 w zakresie czujników dymowych oraz dodatkowych koców i worków ewakuacyjnych.

Kontrolujący

1. Ekspert ds. kontroli
w Nadzorze Geodezyjnym
i Kartograficznym
2. Starszy Inspektor wojewódzki
w Nadzorze Geodezyjnym
i Kartograficznym
3. Inspektor wojewódzki
w Nadzorze Geodezyjnym
i Kartograficznym

Zatwierdzam

Kujawsko – Pomorski
Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego